



Бр. 308

02. 02. 20 15 год.
Београд, Булевар војводе Мишића бр. 37

Инжењерска комора Србије
Булевар војводе Мишића 37/II
11000 Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 34

ПРИМЉЕНО: 02. 02. 2015

Бр.	Презг.	Предп.
308		

**Министарство грађевинарства,
саобраћаја и инфраструктуре**
Потпредседник Владе и министар
грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Проф. др Зорана Михајловић
Немањина 22-26,
11000 Београд

Предмет: Извештај о поступању Скупштине Инжењерске коморе Србије по достављеном мишљењу Министарства од 29.01.2015.године.

Веза: бр.011-00-61/2015-01

Поштована госпођо министре др Михајловић,

Вашим дописом под напред наведеним бројем од 29.01.2015. године, упућеним Скупштини Инжењерске коморе Србије (у даљем тексту: Комора), као и осталим органима Коморе (Управном одбору, Надзорном одбору и Председнику Коморе), указали сте нам да је у поступку вршења надзора над законитошћу рада Коморе, констатована неусаглашеност Статута и свих општих аката Коморе са Законом о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр.72/09, 81/09) и изменама и допунама овог закона из 2011, 2012. и 2014. године.

Истим дописом, указали сте нам, такође, да су све одлуке донете на основу таквих неусаглашених аката, на седницама свих органа Коморе нелегалне, не производе правно дејство, односно ништаве су.

Имајући у виду да је предметни допис стигао у Комору, дан раније од дана заказаног за одржавање Прве ванредне седнице Скупштине Коморе, по позиву и предлогу дневног реда упућеним члановима Скупштине још 15.01.2015. године, заказаној у складу са чланом 17. Статута Коморе и чланом 26. Пословника о раду Скупштине, на седници Скупштине, одржаној дана 30.01.2015. године, свим присутним члановима Скупштине Коморе овај допис је прочитан, о свим наводима је непосредно на седници дискутовано и разматране су даље мере и поступање у вези са новодобијеним мишљењем надлежног Министарства.

Садржај дописа, изнета мишљења у њему на рачун рада свих органа Коморе, ставови Министарства у погледу ваљаности општих аката и донетих одлука Коморе, као и најава примене мера у погледу правног статуса свих докумената Коморе, а

посебно свих општих и појединачних одлука Коморе, донетих након ступања на снагу новог Закона о планирању и изградњи 2009. године до данас, изазвао је огромно узнемирење свих присутних чланова Скупштине Коморе и оправдану забринутост за евентуалне последице по целокупно чланство Коморе, које би најављене мере Министарства могле да произведу.

Евентуална примена најављених мера у погледу оглашавања ништавости аката и одлука Коморе, била би у супротности са основним начелима управног поступка, пре свега начелом заштите права грађана (чланова Коморе) и начелом заштите јавног интереса. Достављено мишљење Министарства, наиме, не садржи податке о временској одредници, датуму од којег ово обавештење, производи правно дејство – од дана ступања на снагу Закона о планирању и изградњи 11.09.2009. године (обзиром на наводе из дописа о констатованој неусаглашености Статута Коморе са овим Законом), или од дана доставе предметног дописа Комори.

Такође, није јасно одређено, како отклонити уочене неправилности у постојећим документима и раду органа Коморе, у наредном периоду, нити који је орган Коморе задужен за даље поступање у циљу отклањања уочених неусаглашености општих аката.

Чланови Скупштине Коморе су мишљења да није основана констатација, садржана у допису, да "Статут и сви општи акти Коморе нису усаглашени са Законом о планирању и изградњи". Указујемо да је Комора благовремено, у складу са Законом о планирању и изградњи, прибавила сагласност надлежног министарства на важећи Статут Коморе, број 493/1-3 од 27.03.2009. године, уз претходно прибављено мишљење Покрајинског секретаријата за архитектуру, урбанизам и градитељство.

Прилог 1: Сагласност Министарства на Статут Коморе, бр.110-00-00014/2009-07 од 27.02.2009. године

Усвајање новог Закона у септембру 2009. године, као и касније измене и допуне истог, није унело промене у области поверених послова које Комора обавља. Прелазним и завршним одредбама новог Закона, није прописана обавеза поновног прибављања раније дате сагласности на Статут и општа акта Коморе. Имајући у виду наведено, од надлежног Министарства није тражено поновно испитивање усклађености Статута са новим Законом.

Општи акти Коморе, који уређују област поверених послова, а који се односе на поступак издавања лиценци (Одлука о врстама лиценци, са свим њеним изменама, Одлука о утврђивању усклађености лиценци које издају друге земље са правилима ИКС-а, одлуке о накнади за издавање лиценци и одлука о чланарини и др) благовремено су достављани на мишљење надлежном Министарству и од истог су прибављене одговарајуће сагласности.

Прилог 2: Сагласност број 351-02-00251/2012-07 од 05.07.2012.г., Сагласност број 351-02-00051/2013-04 од 22.03.2013.г., Сагласност број 351-02-00770/2013-04 од 22.07.2013.г., Сагласност број 351-02-00687/2009-07 од 19.05.2010.г., Сагласност број 401-00-00215/2010-07 од 13.12.2010. године, Списак аката Коморе достављених Министарству, број 1620 од 15.05.2014. година.

Остала акта Коморе, као струковног удружења, која се не односе на поверене послове, већ се односе на текуће пословање и унутрашње уређење Коморе, као

имаоца јавних овлашћења (Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији послова Секретаријата Коморе, Правилник о раду Секретаријата Коморе, пословника о раду извршних одбора матичних секција, Пословника о раду Управног одбора, Пословника о раду Надзорног одбора, Пословника о раду Скупштине и сл.), Комора није достављала надлежном Министарству, али их је доносила и примењивала, уз непосредно учешће у изради, усвајању и примени, делегираних представника министарства у Управном и Надзорном одбору Коморе.

Прилог 3: Решење о именовану делегираних чланова Министарства у УО и НО Коморе 83/2014-01 од 25.09.2014. године.

Имајући у виду активно, непосредно и континуирано учешће делегираних представника Министарства у раду Коморе, то се сада одједном, рад органа Коморе, не може огласити "нелегалним". Уколико, евентуално, нека неусаглашеност постоји у општим актима Коморе, одговорност за то је подједнако на руководству Коморе које је бирало чланство Коморе, тако и на делегираним представницима Министарства који непосредно учествују у раду Управног и Надзорног одбора Коморе.

Указујемо да оглашавање ништавним, како се наводи у предметном допису, свих одлука и аката Коморе, која су донета без сагласности Министарства, може изазвати несагледиве правне последице. Оваква драстична мера надлежног Министарства, доводи у питање, не само организацију Коморе као струковне организације, и њен даљи опстанак, већ и легитимност свих издатих исправа у периоду након ступања на снагу Закона о планирању и изградњи од дана 11.09.2009. године до данас - пре свега издатих лиценци и издатих уверења о положеном стручном испиту.

У циљу спровођења инструкција Министарства и предузимања одговарајућих мера, неопходно је одржати континуитет рада Коморе. Последице које би могле да наступе уколико би Комора привремено престала са радом биле би огромне. Пре свега поступак полагања стручних испита и издавања лиценци не би требао да буде прекинут. Чланови Коморе, инжењери, не би требали да трпе последице било каквих евентуалних неусаглашености у актима Коморе, а које се не тичу поверених послова у вези стручних испита и лиценци. Такође, Закон о рачуноводству прописује обавезу и рок достављања финансијских извештаја надлежним органима, па се поступак израде и верификације таквих аката не сме никако обуставити.

Како је јавност рада Коморе, прописана чланом 86. и 87. Статута Коморе, обавештавамо вас да су сви подаци о раду Скупштине, као и документација која се односи на одлуке донете на свим седницама Скупштине Коморе, трећег сазива конституисаног децембра 2012. године, доступни на електронској адреси Коморе: www.ingkomora.rs, као и остали релевантни подаци о општим актима и раду Коморе.

Ради пружања комплетне информације о поступању Скупштине Коморе и одлукама донетим на Првој ванредној седници Скупштине Коморе, која је одржана дана 30.01.2015. године, у прилогу Вам достављамо Одлуке са седнице Скупштине Коморе и Извештај изборне Комисије.

Прилог 4: Одлуке седнице Скупштине Инжењерске коморе Србије и Извештај изборне Комисије.

Одговорним поступањем у даљем периоду, што укључује и решавање проблема на које је указало надлежно Министарство, Инжењерска комора Србије мора да сачува,


пре свега, интересе чланства, као што је то чинила у протеклих 12 година, од свог оснивања до данас.

Имајући у виду напред наведено, обавештавамо Вас да Инжењерска комора Србије има јасну намеру да развија и унапређује сарадњу са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, што је потврдила и делегирањем својих чланова у радне групе Министарства, задужене за израду одређеног броја правилника.

Приоритет рада Коморе у наредном периоду, осим обављања поверених послова, биће и активности на имплементацији новог Закона о планирању и изградњи и активно учешће у изради нових подзаконских аката.

Комора подржава настојање Министарства за спровођење реформи у сектору грађевинарства и настојањима за ефикасну реализацију великих пројеката, а за све активности које се односе на то, спремни смо да пружимо активну подршку Министарству, не само од стране руководства Коморе, већ и од целокупног чланства Коморе, које броји више од 26.000 лиценцираних просторних планера и инжењера различитих струка.

С поштовањем,

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ИНЖЕЊЕРСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ

Проф. др Драгослав Шумарац, дипл. грађ. инж.